Утвержден

приказом Министерства внутренней и

молодежной политики Курской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_-р

Доклад,

содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством внутренней и молодежной политики Курской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области, за 2023 год

1. Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством внутренней и молодежной политики Курской области (далее - Министерство) регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области, за 2023 год (далее – Доклад) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 4.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 28.09.2021 № 1005-па.

* 1. Цели проведения обобщения и анализа правоприменительной практики

Целью проведения Министерством обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) являлось:

1. обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования);
2. обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерством путем опубликования;
3. снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;
4. совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.
   1. Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.
6. Общие положения

В 2023 году Министерство осуществляло региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области (далее – государственный контроль (надзор) в соответствии с пунктом 3.6.1 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 31.10.2022 № 321-пг, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 28.09.2021 № 1005-па.

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении сведений, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Курской области (далее - Реестр), предоставляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Курской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

загородными оздоровительными лагерями;

санаторно-оздоровительными детскими лагерями;

лагерями, организованными образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время;

лагерями труда и отдыха.

Порядок формирования и ведения Реестра, утвержден Приказом комитета молодежной политики Курской области от 19.01.2021 № 6-р (в редакции от 17.01.2022 № 8-р, 02.09.2022 № 291-р, 02.12.2022 № 415-р, 31.10.2023 № 392-р) (далее – Порядок).

В 2023 году в реестр вошли 348 организации, в том числе:

19 загородных оздоровительных лагерей,

5 санаторных учреждений,

286 лагерей с дневным пребыванием детей,

38 лагерей труда и отдыха.

Реализация Министерством надзорных полномочий в части осуществления государственного регионального контроля (надзора) в 2023 году осуществлялась в соответствии с со статьей 12.6 Федерального закона от 24 июля 1998 г № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

1. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора)

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области, не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Основанием для внеплановой проверки может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Оснований проведения внеплановых проверок в 2023 году не возникало.

Обращений граждан по вопросам, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, в адрес Министерства в 2023 году не поступало.

1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований
   1. Типовые нарушения обязательных требований

В 2023 году нарушений обязательных требований Министерством не выявлено.

* 1. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований

Значительное место в работе Министерства занимало проведение в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований. Предупреждение нарушений обязательных требований обеспечено за счет их доступности для контролируемых лиц, обеспечение прозрачной практики правоприменения.

В целях предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2023, утвержденной приказом Министерства внутренней и молодежной политики Курской области от 15.12.2022 № 431-р (далее – Программа профилактики).

Для реализации поставленных целей в 2023 году проводились следующие профилактические мероприятия:

размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт) перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также руководства по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований; изменения, вносимые в действующие нормативные правовые акты, проведен 68 консультаций и личных приемов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, 16 профилактических визитов, объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В результате перечисленных мероприятий в Курской области ведется планомерная работа по предупреждению выявленных случаев недостоверной и/или неактуальной информации.

По результатам проведенных в рамках Программы профилактики мероприятий определен перечень возможных нарушений, допускаемых контролируемыми лицами:

1. недостоверность в сведениях, содержащихся в Реестре:

1.1. О ФИО руководителя организации отдыха детей и их оздоровления;

1.2. Об адресе (месте нахождения) организации отдыха, в том числе фактическом адресе, контактном телефоне, адресе электронной почты и официальном сайте в сети «Интернет»;

1.3. Об организационно-правовой форме и типе организации отдыха;

1.4. Об оказываемых организацией отдыха услугах по организации отдыха и оздоровлению детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию детей;

1.5. О дате ввода в эксплуатацию объектов (зданий, строений, сооружений), используемых организацией отдыха детей и их оздоровления и дате проведения капитального ремонта;

1.6. Об обеспечении в организации отдыха доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых в указанную организацию родителями или иными законными представителями ребенка, нуждающегося в соблюдении предписанного лечащим врачом режима лечения (в случае приема данных категорий детей в организацию отдыха.

2. Неактуальность сведений, размещенных в Реестре о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) плановых и внеплановых проверок, в текущем году (при наличии) и в предыдущем году.

1. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Министерством государственного контроля (надзора)

В 2023 году региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области осуществлялся на основании нормативных правовых актов, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации:

1. Постановления Администрации Курской области от 28.09.2021   
№ 1005-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области»;

2. Постановления Правительства Курской области от 26.07.2023 № 830-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 16.11.2021 № 1203-па «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области»;

3. Постановления Администрации Курской области от 10.12.2021   
№ 1328-па «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений и индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области»;

4. Приказа Министерства внутренней и молодежной политики Курской области от 02.03.2023 № 73-р «О внесении изменений в приказ комитета молодежной политики Курской области от 01.09.2022 № 286-р «Об отнесении объектов, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области, подлежащих региональному государственному контролю (надзору), к категориям риска»;

6. Приказа Министерства внутренней и молодежной политики Курской области от 15.12.2022 № 431-р «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерства внутренней и молодежной политики Курской области, в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Курской области, на 2023 год»;

7. Приказа Министерства внутренней и молодежной политики Курской области от 08.12.2022 № 422-р «О внесении изменений в приказ комитета молодежной политики Курской области от 10.12.2021 № 352-р «Об утверждении проверочного листа по соблюдению требований законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Курской области»;

8. Приказа Министерства внутренней и молодежной политики Курской области от 08.12.2022 № 421-р «О внесении изменений в приказ комитета молодежной политики Курской области от 22.12.2021 № 363-р «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований и перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области».

Приказом Министерства внутренней и молодежной политики Курской области от 16.11.2023 № 422-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерства внутренней и молодежной политики Курской области, в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Курской области, на 2024 год.

Все нормативные правовые акты размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте комитета молодежной политики Курской области в разделе «Оздоровление и отдых. Контрольная деятельность».